



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I
INFRASTRUKTURE

Zagreb, listopad 2015.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O MINISTARSTVU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2014.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2014	11
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/15-01/21
URBROJ: 613-02-01-15-6

Zagreb, 22. listopada 2015.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
MINISTARSTVA POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE ZA 2014.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. lipnja do 22. listopada 2015.

I. PODACI O MINISTARSTVU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Prema odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13), Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: unutarnji međunarodni pomorski, nautički, cestovni, željeznički, zračni i poštanski promet; sustav prometa žičarama, uspinjačama i vučnicama te promet na unutarnjim vodama s infrastrukturom tih vidova prometa; planiranje, izradu i provedbu strateških dokumenata i projekata prometne infrastrukture; zaštitu mora od onečišćenja s brodova; morske luke, pomorsko dobro i utvrđivanje granica pomorskog dobra, pomorsko osiguranje i pomorske agencije; luke na unutarnjim plovnim putovima; kopnene robno-transportne centre; zračne luke; prijevozna sredstva osim onih poslova koji ulaze u djelokrug rada drugih ministarstava; inspekcijske poslove iz svoje nadležnosti; elektroničke komunikacije (telekomunikacije i radijske komunikacije) i poštu, informacijsko društvo i poštanske usluge; pripremanje nacrtu prijedloga zakona i drugih propisa iz područja elektroničkih komunikacija i poštanskih usluga, predlaganje strategija, studija, smjernica i programa razvoja elektroničkih komunikacija i poštanskih usluga u Republici Hrvatskoj (dalje u tekstu: RH), predlaganje mjera i planova za razvoj i poboljšanje stanja u području elektroničkih komunikacija, informacijskog društva i nacionalne informacijske infrastrukture te poštanskih usluga, predlaganje projekata i programa razvoja informacijske i komunikacijske tehnologije (ICT) i uslugu informacijskog društva, suradnju u planiranju, usklađivanju i provedbi aktivnosti razvoja nacionalne informacijske infrastrukture, pripremu prijedloga mjera i planova za poticanje razvoja i poboljšanje stanja na tržištu ICT usluga, aplikacija i proizvoda te u ICT infrastrukturi, pružanje stručne potpore u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva RH s pravnom stečevinom Europske unije (dalje u tekstu: EU). Također obavlja upravne, stručne i druge poslove koji se odnose na: organiziranje izrade strateških infrastrukturnih projekata i investicijskih programa za sve vidove prometa, od posebnog značenja za RH i pripremanje prijedloga Vladi RH za njihovo odobravanje i provedbu, organiziranje odgovarajućih velikih infrastrukturnih investicijskih radova u izgradnji objekata i uređaja prometne infrastrukture, osim njihove rekonstrukcije i održavanja te obavlja stručne poslove koji se odnose na pokretanje, usklađivanje i nadzor poslova određenih aktima i propisima kojima se uređuje ukupni razvitak prometa. Obavlja i poslove koji se odnose na sudjelovanje RH u radu tijela EU u područjima iz svoje nadležnosti i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonima.

Poslovi iz djelokruga Ministarstva u 2014. su obavljani na 87 lokacija (dvije u Zagrebu, 12 lučkih kapetanija i 73 ispostave lučkih kapetanija).

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture (Narodne novine 27/12, 36/12, 79/13 i 65/15), za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva su ustrojene sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Glavno tajništvo, Uprava pomorske i unutarnje plovidbe, brodarstva, luka i pomorskog dobra, Uprava sigurnosti plovidbe, Uprava cestovnog i željezničkog prometa i infrastrukture, Uprava zračnog prometa, elektroničkih komunikacija i pošte, Uprava prometne inspekcije, Uprava za proračun i financije, Uprava za fondove EU, Samostalna služba za odnose s javnošću te Samostalna služba za unutarnju reviziju. Uredbom iz 2015. ustrojena je Samostalna služba za europske poslove, a Samostalna služba za odnose s javnošću je izgubila status samostalne organizacijske jedinice. Navedenom Uredbom, umjesto 1 035 predviđeno je 998 zaposlenika. Koncem 2014. u Ministarstvo je bilo 687 zaposlenika.

Državnim proračunom za 2014., u razdjelu Ministarstva su, osim za poslovanje ustrojstvenih jedinica Ministarstva, planirana i sredstva u iznosu 356.637.880,00 kn za poslovanje Agencije za obalni linijski promet, Agencije za vodne putove, Agencije za sigurnost željezničkog prometa i Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu (slijednik Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova) te Hrvatskog hidrografskog instituta. Navedene agencije i Institut su samostalne pravne osobe te njihovi financijski izvještaji i poslovanje nisu obuhvaćeni financijskom revizijom Ministarstva.

Zakonski predstavnik Ministarstva od 19. travnja 2012. je dr. sc. Siniša Hajdaš Dončić.

Planiranje

Financijski plan Ministarstva za 2014. je iznosio 5.647.105.605,00 kn. Izmjenama i dopunama proračuna, financijski plan je smanjen za 333.034.736,00 kn ili 5,9 % te iznosi 5.314.070.869,00 kn. Izvori financiranja su prihodi iz državnog proračuna, vlastiti prihodi, pomoći EU, donacije i drugi izvori.

Rashodi su planirani za provođenje deset programa, od čega su vrijednosno značajniji Planirana izgradnja, modernizacija i upravljanje objektima infrastrukture u iznosu 3.882.355.201,00 kn ili 73,1 % planiranih sredstava, Razvoj sustava željezničkog prometa u iznosu 565.971.256,00 kn ili 10,7 %, Razvoj sustava pomorskog prometa, pomorskog dobra i luka te zaštita mora u iznosu 413.966.230,00 kn ili 7,8 %, Razvoj sustava zračnog prometa u iznosu 123.855.000,00 kn ili 2,3 % te program Razvoj tržišta poštanskih usluga i elektroničkih komunikacija u iznosu 100.869.500,00 kn ili 1,9 % planiranih sredstava.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2015. i 2016. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2015. u iznosu 6.254.327.342,00 kn te za 2016. u iznosu 6.583.551.882,00 kn.

Financijski izvještaji

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza te Bilješke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 5.186.023.904,00 kn, što je za 23.221.300,00 kn ili 0,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2014. ostvareni za 128.046.965,00 kn ili 2,4 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	5.083.738.997,00	5.150.316.524,00	101,3
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	6.493.127,00	34.211.106,00	526,9
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	0,00	363.523,00	-
4.	Prihodi od imovine	660.816,00	0,00	-
5.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	71.909.664,00	1.132.751,00	1,6
	Ukupno	5.162.802.604,00	5.186.023.904,00	100,4

Prihodi iz proračuna čine 99,3 % ukupnih prihoda. Prihodi za financiranje projekata iz strukturnih fondova (izvor 563) u iznosu 43.836.389,00 kn su iskazani u okviru prihoda iz državnog proračuna.

Prihodi iz proračuna se odnose na prihode za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 5.136.700.082,00 kn i za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 13.616.442,00 kn.

U okviru prihoda za financiranje rashoda poslovanja vrijednosno su značajniji prihodi u iznosu 2.634.244.163,00 kn (ostvareni od naknada u cijeni goriva, a namijenjeni za financiranje poslovanja trgovačkih društava Hrvatske ceste d.o.o. u iznosu 1.760.000.000,00 kn, Hrvatske autoceste d.o.o. u iznosu 440.000.000,00 kn i HŽ Infrastruktura d.o.o. u iznosu 434.244.163,00 kn) te prihodi za financiranje održavanja željezničke infrastrukture i regulacije prometa u iznosu 516.000.000,00 kn i za poticanje željezničkog putničkog prijevoza u iznosu 504.552.735,00 kn.

Koncem 2013. izmijenjeni su Zakon o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13 i 92/14) i Zakon o željeznici (Narodne novine 94/13 i 148/13). Navedenim izmjenama su promijenjeni iznosi naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta te je uvedena naknada u cijeni goriva za HŽ Infrastrukturu d.o.o.. Prema Zakonu o cestama, naknada koja pripada Hrvatskim cestama d.o.o., uplaćuje se po litri naplaćene trošarine na energente u iznosu 0,80 kn i Hrvatskim autocestama d.o.o. u iznosu 0,20 kn, a na temelju odredbi Zakona o željeznici HŽ Infrastrukturi d.o.o. se uplaćuje 0,20 kn.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe, pruženih usluga i prihodi od donacija u iznosu 34.211.106,00 kn se odnose na tekuće donacije od trgovačkih društava u iznosu 31.958.338,00 kn i prihode od usluga u iznosu 2.252.768,00 kn.

Prihodi od donacija su ostvareni od Zračne luke Zagreb d.o.o., a namijenjeni su za financiranje rashoda vezanih uz izgradnju novog putničkog terminala Međunarodne zračne luke Zagreb d.d. Ostvareni su na temelju zaključka Vlade Republike Hrvatske donesenog u srpnju 2014., kojim je određeno da će, putem donacije Ministarstvu, dio obveze Republike Hrvatske po Ugovoru o koncesiji podmiriti Zračna luka Zagreb d.o.o.

Prihodi od usluga su u najvećem dijelu, u iznosu 2.252.451,00 kn, ostvareni od posredovanja u obavljanju poslova obračuna i naplate naknade za uporabu objekata pomorske signalizacije na plovnim putovima Republike Hrvatske (svjetlarina).

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 1.132.751,00 kn se odnose na tekuće i kapitalne pomoći od institucija i tijela EU. U okviru tekućih pomoći, vrijednosno najznačajniji prihod u iznosu 599.329,00 kn je ostvaren za financiranje projekta IPA I 2010 TAIB - Razvoj standardiziranog prikupljanja podataka u prometu u Republici Hrvatskoj. Kapitalne pomoći u iznosu 486.786,00 kn su ostvarene za financiranje Studije prometnog povezivanja teritorija Republike Hrvatske IPA I 2009. Projekt je završio u veljači 2014.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 5.175.966.390,00 kn, što je za 132.282.432,00 kn ili 2,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci za 2014. su ostvareni za 138.104.479,00 kn ili 2,6 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	80.910.297,00	82.640.785,00	102,1
2.	Materijalni rashodi	86.636.418,00	89.986.016,00	103,9
3.	Financijski rashodi	111.214,00	92.927,00	83,6
4.	Subvencije	1.388.669.104,00	1.186.378.010,00	85,4
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	1.435.414.292,00	1.739.197.117,00	121,2
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	36.294.604,00	78.431.885,00	216,1
7.	Ostali rashodi	1.977.760.674,00	1.946.613.523,00	98,4
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	13.136.058,00	14.104.127,00	107,4
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	24.751.297,00	38.522.000,00	155,6
	Ukupno	5.043.683.958,00	5.175.966.390,00	102,6
	Višak prihoda	119.118.646,00	10.057.514,00	8,4

Rashodi za zaposlene u iznosu 82.640.785,00 kn se odnose na bruto plaće u iznosu 70.280.242,00 kn, doprinose na plaće 11.614.159,00 kn te ostale rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, darovi djeci, otpremnine, naknade za smrtni slučaj i rođenje djeteta te razne pomoći) u iznosu 746.384,00 kn.

Vrijednosno značajniji materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 61.326.391,00 kn, materijal i energiju u iznosu 9.293.220,00 kn, naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično u iznosu 9.137.129,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 6.007.446,00 kn te za članarine u iznosu 3.212.973,00 kn.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno su značajniji rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 18.355.284,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 14.887.046,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 7.970.386,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 7.302.298,00 kn te za računalne usluge u iznosu 7.231.748,00 kn.

Rashodi za subvencije u iznosu 1.186.378.010,00 kn su manji za 202.291.094,00 kn ili 14,6 % od ostvarenih za 2013. Odnose se na subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru u iznosu 699.170.618,00 kn i trgovačkim društvima izvan javnog sektora u iznosu 487.207.392,00 kn.

Rashodi za subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru u iznosu 699.170.618,00 kn su u većem dijelu (u iznosu 691.947.511,00 kn) ostvareni za poticanje željezničkog putničkog prijevoza u iznosu 504.552.735,00 kn, očuvanje prometne povezanosti regija (domaći zračni promet) u iznosu 99.652.551,00 kn te obavljanje univerzalne poštanske usluge u iznosu 87.742.225,00 kn.

Rashodi za subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora u iznosu 487.207.392,00 kn su u većem dijelu (u iznosu 486.625.664,00 kn) ostvareni za provedbu tri ugovora o koncesijama autocesta. U okviru navedenih, za provedbu ugovora o koncesiji Jadranske autoceste su ostvareni rashodi u iznosu 299.728.007,00 kn (za financiranje standardnih troškova Koncesionara, troškova upravljanja i održavanja 142 km autoceste na Istarskom ipsilonu, izvanredno održavanja tunela Učka i obnavljanje autoceste te za financiranje otplate duga za kredit. Za provedbu ugovora o koncesiji Autoceste Rijeka - Zagreb su ostvareni rashodi u iznosu 131.905.725,00 kn (za tekuće održavanje obilaznice Grada Rijeke, subvencije mostarine Mosta Krk te za izvlaštenje, izradu zamjenskih objekata, upis vlasništva, projektiranje i komunalne doprinose). Za provedbu ugovora o koncesiji Autoceste Zagreb – Macelj, ostvareni su rashodi u iznosu 54.991.932,00 kn (na ime povrata koncesionaru poreza na dodanu vrijednost na naplaćenu cestarinu i na ime naknade za neostvarenu cestarinu na dionici Mokrice - Krapina).

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 1.739.197.117,00 kn, najvećem dijelu (u iznosu 1.737.722.158,00 kn) se odnose na naknade u cijeni goriva društvu Hrvatske ceste d.o.o. Na temelju odredbi Zakona o cestama, naknada u cijeni goriva je namjenski prihod navedenog društva, a namijenjena je za financiranje građenja i održavanja javnih cesta.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima su ostvareni u iznosu 78.431.885,00 kn. U većem dijelu (u iznosu 73.730.190,00 kn) se odnose na sufinanciranje mostarine Mosta Krk u iznosu 44.090.027,00 kn koncesionaru Autoceste Rijeka - Zagreb za vozila u vlasništvu fizičkih osoba koje imaju prebivalište na otoku te za naknade za upotrebu javnih cesta i cestarine za najteže invalide u iznosu 29.640.163,00 kn.

Ostali rashodi u iznosu 1.946.613.523,00 kn su ostvareni za kapitalne pomoći u iznosu 1.549.814.401,00 kn, tekuće donacije u iznosu 255.331.481,00 kn i kapitalne donacije u iznosu 141.467.641,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za kapitalne pomoći su ostvareni za održavanje željezničke infrastrukture i regulaciju prometa u iznosu 516.000.000,00 kn, naknade u cijeni goriva društvu Hrvatske auto ceste d.o.o. u iznosu 428.403.242,00 kn, naknade u cijeni goriva društvu HŽ Infrastruktura d.d. u iznosu 436.401.326,00 kn, modernizaciju željezničkih vozila u iznosu 60.033.521,00 kn, provedbu Operativnog programa Promet u iznosu 59.499.503,00 kn te za provedbu ugovora o koncesiji Međunarodne zračne luke Zagreb d.d. u iznosu 29.099.467,00 kn (financirano donacijom Zračne luke Zagreb d.o.o.).

Vrijednosno značajniji rashodi za tekuće donacije su ostvareni za izgradnju trajektne luke Gaženica u iznosu 151.168.983,00 kn, potporu Lučkoj upravi Rijeka za otplatu zajma Svjetske banke u iznosu 42.666.548,00 kn, potporu Lučkoj upravi Ploče za otplatu zajma Svjetske banke - Projekt integracije trgovine i transporta u iznosu 30.813.996,00 kn te za potporu Lučkoj upravi Dubrovnik za otplatu zajma Europske banke za obnovu i razvitak u iznosu 12.969.138,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za kapitalne donacije su ostvareni za izgradnju trajektne luke Gaženica u iznosu 52.118.347,00 kn, potporu Lučkoj upravi Ploče za realizaciju Projekta integracije trgovine i transporta u iznosu 26.123.821,00 kn, sanacije i rekonstrukcije objekata podgradnje i nadgradnje u lukama u iznosu 24.996.600,00 kn, potporu Lučkoj upravi Rijeka za otplatu zajma Svjetske banke u iznosu 13.943.409,00 kn, izgradnju vanjskih vezova gradske luke Split u iznosu 8.000.000,00 kn te za otkup zemljišta na lučkom području unutarnjih voda u iznosu 4.000.000,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 38.522.000,00 kn su ostvareni za dani zajam koncesionaru Autoceste Zagreb - Macelj, na temelju Garancije za pad prometa, uz kamatu od 6,0 % godišnje.

Višak prihoda za 2014. je iskazan u iznosu 10.057.514,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodne godine je iznosio 118.735.655,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 108.678.141,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 389.442.579,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2014.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	169.053.120,00	165.303.389,00	97,8
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	2.139.387,00	2.139.387,00	100,0
1.2.	Licence, projekti i studije, pravo korištenja tuđe imovine	7.721.276,00	11.214.262,00	145,2
1.3.	Građevinski objekti	75.192.462,00	74.935.380,00	99,7
1.4.	Postrojenja i oprema	38.274.589,00	33.485.180,00	87,5
1.5.	Prijevozna sredstva	32.820.546,00	23.725.658,00	72,3
1.6.	Nefinancijska imovina u pripremi	3.226.682,00	11.041.626,00	342,2
1.7.	Druga nefinancijska imovina	9.678.178,00	8.761.896,00	90,5
2.	Financijska imovina	198.307.670,00	224.139.190,00	113,0
2.1.	Novčana sredstva	1.382,00	13.217,00	956,4
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	2.396.834,00	4.719.240,00	196,9
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	93.237.428,00	131.759.428,00	141,3
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici trgovačkih društava	43.355.600,00	43.355.600,00	100,00
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	52.210.915,00	36.856.699,00	70,6
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	7.105.511,00	7.435.006,00	104,6
	Ukupno imovina	367.360.790,00	389.442.579,00	106,0
3.	Obveze	286.404.782,00	156.640.150,00	54,7
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	286.404.782,00	156.639.251,00	54,7
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	0,00	899,00	-
4.	Vlastiti izvori	80.956.008,00	232.802.429,00	287,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	367.360.790,00	389.442.579,00	106,0
	Izvanbilančni zapisi	2.981.714,00	158.259.942,00	5.307,7

Vrijednost ukupne imovine koncem 2014. veća je za 22.081.789,00 kn ili 6,0 % u odnosu na vrijednost početkom godine. Značajnije su povećana potraživanja za dane zajmove i vrijednost nefinancijske imovine u pripremi, a smanjene su obveze za rashode poslovanja i potraživanja za prihode poslovanja.

Ukupna potraživanja koncem 2014. su iskazana u iznosu 173.335.367,00 kn. Veća su za 25.490.190,00 kn ili 17,2 % od potraživanja iskazanih koncem 2013. Povećana su potraživanja za dane zajmove za 38.522.000,00 kn ili 41,3 % i potraživanja za depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo za 2.322.406,00 kn ili 96,9 %, a smanjena su potraživanja za prihode poslovanja za 15.354.216,00 kn ili 29,4 %.

Potraživanja u iznosu 173.335.367,00 kn se odnose na dane zajmove u iznosu 131.759.428,00 kn, prihode poslovanja u iznosu 36.856.699,00 kn, depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 4.719.240,00 kn.

Potraživanja za dane zajmove u iznosu 131.759.428,00 kn se odnose na dva zajma dana koncesionaru Autoceste Zagreb - Macelj, na temelju ugovora o koncesiji. Prvi zajam u iznosu 9.246.300 EUR (iskazan u iznosu 68.486.130,00 kn) je odobren na temelju Ugovora o zajmu člana društva zaključenom 2008.

Odnosi se na pretvaranje dijela udjela Republike Hrvatske, koju zastupa Ministarstvo, u temeljnom kapitalu koncesionara u zajam s kamatom u visini 8,0 % godišnje. Drugi zajam u ukupnom iznosu 63.273.298,00 kn je dan u 2013. u iznosu 24.751.298,00 kn i u 2014. u iznosu 38.522.000,00 kn. Dan je uz kamatu 6,0 % godišnje, a proizlazi iz obveze po Garanciji za pad prometa (TSCA).

Potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 36.856.699,00 kn se u najvećem dijelu (u iznosu 34.890.932,00 kn) odnose na potraživanja za koncesijske naknade. U okviru potraživanja za koncesijske naknade vrijednosno su značajnija potraživanja od dva brodogradilišta (iz Splita i Kraljevice), nastala u tekućoj i ranijim godinama, za koncesijske naknade na pomorskom dobru.

Dionice i udjeli u glavnici trgovačkih društava iskazani u iznosu 43.355.600,00 kn se odnose na vlasnički udjel u društvu Autocesta Zagreb - Macelj d.o.o. u iznosu 43.335.600,00 kn i vlasnički udio u društvu HŽ Infrastruktura d.o.o. u iznosu 20.000,00 kn.

Rashodi budućeg razdoblja u iznosu 7.435.006,00 kn se odnose na obračunane plaće za prosinac 2014., isplaćene u siječnju 2015. u iznosu 7.080.767,00 kn te obveze za naknade članovima povjerenstava i ugovore o djelu u iznosu 354.239,00 kn.

Ukupne obveze su koncem 2014. iskazane u iznosu 156.640.150,00 kn te su za 129.764.632,00 kn ili 45,3 % manje od obveza iskazanih početkom godine. Vrijednosno su značajnije obveze za kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći u iznosu 106.286.532,00 kn, koje se u najvećem dijelu (u iznosu 102.005.157,00 kn) odnose na obveze prema društvima Hrvatske autoceste d.o.o i Hrvatske ceste d.o.o. za naknade iz cijene goriva te ostale tekuće obveze u iznosu 37.907.484,00 kn, koje se u najvećem dijelu (u iznosu 37.629.212,00 kn) odnose na evidentirane obveze prema državnom proračunu za koncesijske naknade.

Izvanbilančni zapisi u iznosu 158.259.942,00 kn se odnose na potencijalne obveze po sudskim sporovima u iznosu 141.384.307,00 kn, obveze po primljenim jamstvima u iznosu 9.327.062,00 kn, preplate naknada za koncesije u iznosu 7.358.463,00 kn te na vrijednost tuđe imovina na korištenju u Ministarstvu u iznosu 190.110,00 kn.

U okviru sudskih sporova u iznosu 141.384.307,00 kn vrijednosno su značajniji sudski sporovi s koncesionarom autoceste Zagreb - Macelj u iznosu 87.393.554,00 kn, općinom Posedarje u iznosu 15.372.594,00 kn te s društvom Stečajna masa motela Dragun d.o.o. u stečaju u iznosu 13.806.821,00 kn. S koncesionarom autoceste Zagreb - Macelj je početkom 2015. zaključena nagodba. Obvezu prema koncesionaru je preuzela Državna riznica Ministarstva financija te je brisana iz evidencije Ministarstva.

II. REVIZIJA ZA 2014.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Ministarstva.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, interni akti, odluke te druga dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana i ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. U pribavljanju revizijskih dokaza su korištene sljedeće metode: pregled i testiranje dokumentacije metodom slučajnog odabira, analitički postupci te razgovori sa zaposlenicima kako bi se pribavila obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., planiranje i računovodstveno poslovanje, imovina, obveze, prihodi, rashodi te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom za 2014. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013. te na rashode za subvencije u dijelu koji se odnosi na poštanske usluge.

1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Ministarstva za 2013., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Ministarstvu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Nepravilnosti i propusti se odnose na računovodstveno poslovanje, rashode i izdatke, koncesije te na postupke javne nabave.

U skladu s odredbom članka 14. stavka 6. Zakona o Državnom uredu za reviziju, Ministarstvo je dostavilo očitovanje s planom izvršenja naloga i preporuka koji sadrži aktivnosti, rokove i osobe odgovorne za izvršenje planiranih aktivnosti.

Revizijom za 2014. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno, koja preporuka je u postupku izvršenja i prema kojim nalogima nije postupljeno.

Nalozima i preporukama prema kojima je postupljeno:

- sastavljene su Bilješke uz financijske izvještaje u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu
- obavljane su kontrole namjenskog korištenja sredstava pomoći unutar općeg proračuna
- doneseni su godišnji i trogodišnji planovi davanja koncesija u skladu s odredbama Zakona o koncesijama
- provedeni su postupci javne nabave usluga održavanja aplikacijskih sustava i baza podataka, informacijskog sustava sigurnosti plovidbe te usluga tjelesne zaštite.

Preporuka u postupku izvršenja:

- pokrenute su aktivnosti na usuglašavanju podataka o koncesijama iskazanih u evidencijama Ministarstva s podacima iz Registra koncesija Ministarstva financija.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- postupci pribavljanja instrumenata osiguranja provedbe ugovora o koncesiji za ugovore zaključene u ranijim godinama, prije stupanja na snagu Zakona o koncesijama iz 2008., nisu pokrenuti; zaduženja koncesionara i naplate koncesijskih naknada su obavljana na temelju zaključenih ugovora o koncesiji; koncesionarima nisu dostavljana i zaduženja po osnovi naknade za koncesiju izdavanjem računa, što je obveza propisana odredbom članka 9. Pravilnika o registru koncesija (Narodne novine 26/13).

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

- 1.2. *Vezano uz pribavljanje instrumenata osiguranja provedbe ugovora o koncesiji, u očitovanju se navodi da su zaposlenici Ministarstva izvršili analizu mogućnosti pribavljanja instrumenata osiguranja te su ponovno utvrdili kako za ugovore o koncesijama pomorskog dobra koji su zaključeni prije donošenja Zakona o koncesijama, nije moguće prikupiti instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju, odnosno instrumente naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji. Nemoguće je u ovom trenutku, u odnosu na važeće ugovore o koncesiji zaključene prije stupanja na snagu Zakona o koncesijama, promijeniti ugovorne obaveze, ukoliko druga strana isto ne želi, pogotovu u slučaju da ovlaštenik koncesije uredno podmiruje svoje obaveze sukladno potpisanom ugovoru. Međutim, pri zaključenju novih ugovora o koncesijama ili zaključenja dodatka (sukladno zahtjevu ovlaštenika koncesije) zbog izmjena i dopuna ugovora o koncesijama na pomorskom dobru, Ministarstvo traži instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju. U kolovozu i rujnu 2015., zaključeno je 17 novih ugovora o koncesiji za uzgoj školjaka, deset ugovora o prijenosu postojećih koncesija na nove ovlaštenike koncesija te 41 dodatak postojećim ugovorima o koncesiji kojima se ispravlja površina polja za uzgoj školjaka i riba, u sklopu kojih je za sve navedeno pribavljena i ovjerena bjanko zadužnica na iznos koji odgovara dvjema godišnjim naknadama za stalni dio koncesijske naknade.*
- Vezano uz izdavanje računa koncesionarima, navodi se da je odredbom članka 50. Zakona o koncesijama (NN br. 143/12) definirano da politiku koncesija provodi ministarstvo nadležno za poslove financija te da isto u tom smislu provodi sve mjere i aktivnosti usmjerene ka uspostavi i održanju učinkovitog sustava davanja koncesija. U pogledu navedenog, pri Ministarstvu financija ustrojen je Registar koncesija koji čini središnji izvor informacija o svim koncesijama i predstavlja jedinstvenu elektroničku evidenciju svih ugovora o koncesijama danima na području Republike Hrvatske. Na ovaj način Ministarstvo (i svaki drugi davatelj koncesije) raspolaže u aktualnom vremenu sa svim podacima bitnim za učinkovitu provedbu svakog ugovora o koncesiji. Isto tako, svaki ovlaštenik ima mogućnost u realnom vremenu pristupiti aplikaciji Registra koncesija (na način da se po potpisu ugovora od FINA-e zatraži token kojim se pristupa aplikaciji) te kontrolirati stanje svih svojih obaveza temeljem potpisanog ugovora o koncesiji. U okviru takvog pregleda moguće je generirati obavijest pod nazivom Detaljan pregled redoslijeda plaćanja naknade po uplatama i obavijest pod nazivom Detaljan pregled plaćanja naknade po obvezama, iz kojih je svaki dan moguće kontrolirati stanje uplaćenih sredstava i obveza društva temeljem ugovora o koncesiji.*

Nadalje, Ministarstvo je u više navrata dostavljalo Ministarstvu financija stajalište da izdavanje računa ovlaštenicima koncesije na pomorskom dobru nije moguće, jer je nemoguće unaprijed izračunati varijabilni dio prihoda nekog društva na temelju čega bi se trebao izdati račun. Ugovori o koncesiji na pomorskom dobru, u dijelu procedure naplate potraživanja, u većini slučajeva su ujednačeni s jasno definiranim načinom obračuna, uplate koncesijske naknade, vremenom dospijuća obveze, obvezi dostave potvrde o plaćanju koncesijske naknade i obvezi dostave knjige primitaka i izdataka, odnosno računa dobiti i gubitaka na temelju koje je obračunan varijabilni dio koncesijske naknade. Stav je Ministarstva, u slučaju kada prethodni postupak provodi ovo Ministarstvo, a koncesiju na pomorskom dobru dodjeljuje Vlada Republike Hrvatske, da nije svrsishodno da se opetovano dostavljaju računi ovlaštenicima koncesije, kada je procedura naplate potraživanja i više nego detaljno usuglašena kroz ugovorni odnos ovlaštenika koncesije i davatelja koncesije, dok je kontrola na dnevnoj osnovi provedbe ugovora o koncesiji moguća putem aplikacije Registra koncesija.

Također, u slučaju kada bi se prihvatilo stajalište da je ovlaštenicima koncesije potrebno izdavati račune, nastao bi problem kamata, odnosno načina obračuna kamata u slučaju da ovlaštenik ne podmiri račun u realnom vremenu. Sada kamate obračunava Registar koncesija u okviru kojeg (ukoliko se dugovanje ne podmiri u realnom vremenu) periodično dostavlja obavijest o dospjeloj nepodmirenoj obvezi, dok bi prihvaćanjem izdavanja računa od Ministarstva, kamatu trebalo samostalno izračunavati Ministarstvo, na dan kad ovlaštenik želi podmiriti dug, u protivnom ukoliko danas izdamo račun, a ovlaštenik plati račun idući tjedan, Republika Hrvatska gubi razliku kamate. To bi u konačnici rezultiralo i dodatnim financijskim rashodima, s obzirom da bi za takvo postupanje trebalo softversko rješenje, kao i dodatno zapošljavanje djelatnika koji bi radili isključivo na poslovima izdavanja računa, nadzora naplate računa i obračuna kamata.

2. Rashodi za subvencije

2.1. Rashodi za subvencije su ostvareni u iznosu 1.186.378.010,00 kn, od čega se na subvencije univerzalne poštanske usluge odnosi 87.742.225,00 kn.

Na temelju odredbi Zakona o poštanskim uslugama (Narodne novine 144/12 i 153/13) i Zakona o državnim potporama (Narodne novine 47/14), a u skladu s Poštanskom direktivom Europske unije (Directive 97/67/EC), izrađen je Program državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne poštanske usluge u razdoblju od 2014. do 2018. Navedenom potporom se osigurava održavanje dostupnosti i kakvoće univerzalne usluge za sve korisnike poštanskih usluga na području Republike Hrvatske, neovisno o njihovoj zemljopisnoj lokaciji.

Ministarstvo je u skladu s člankom 3. Zakona o državnim potporama zatražilo mišljenje Ministarstva financija na prijedlog Programa državne potpore HP-Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge od 2014. do 2018. Prema mišljenju Ministarstva financija, prijedlog Programa je usklađen sa Smjernicama politike državnih potpora za razdoblje od 2014. do 2016. i usklađen je s Odlukom Europske komisije iz prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa.

Odredbom članka 51. Zakona o poštanskim uslugama, Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (dalje u tekstu: Agencija), osniva kompenzacijski fond otvaranjem posebnog računa kod banke, o kojem vodi posebnu računovodstvenu evidenciju. U kompenzacijski fond doprinose uplaćuju davatelj univerzalne usluge i davatelj zamjenskih poštanskih usluga u skladu s odlukom Agencije. Davatelj univerzalne usluge, čiji je izračunani doprinos za kompenzacijski fond manji od izračunane naknade za obvezno obavljanje univerzalne usluge, ne uplaćuje doprinos u kompenzacijski fond te mu se kao naknada isplaćuje razlika između izračunane naknade i izračunanog doprinosa.

Zakonom o Izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama iz srpnja 2015. (Narodne novine 78/15) brisane su odredbe članka 51. Zakona o poštanskim uslugama, koje su se odnosile na osnivanje i prihode kompenzacijskog fonda. Navedenim Zakonom, sredstva za naknadu nepravednog opterećenja isplaćuju se iz sredstava državnog proračuna na zahtjev davatelja univerzalne usluge.

Zahtjev društva HP-Hrvatska pošta d.d. za naknadom troškova univerzalne usluge koji predstavljaju nepravedno financijsko opterećenje u 2013., dostavljen je Agenciji koncem lipnja 2014. Zahtjevu su priloženi godišnji financijski izvještaji i izvješće neovisnog revizora za 2013. te izračun stvarnog neto troška. Na temelju zahtjeva, Vijeće Agencije je u studenome 2014. donijelo Odluku prema kojoj je utvrđen iznos 94.383.177,00 kn, koji predstavlja nepravedno financijsko opterećenje davatelja univerzalne usluge društva HP-Hrvatska pošta d.d. u 2013. Navedenom Odlukom je utvrđena obveza uplate za šest davatelja zamjenskih poštanskih usluga u kompenzacijski fond u iznosu 6.640.952,00 kn, a za univerzalnog davatelja HP-Hrvatska pošta d.d., određeno je da ne uplaćuje doprinos u kompenzacijski fond, jer je njegov izračunani doprinos manji od izračunane naknade za obvezno obavljanje univerzalne usluge. U Odluci nije naveden iznos doprinosa za koji je HP-Hrvatska pošta d.d. oslobođena uplate u kompenzacijski fond, za koji treba umanjiti iznos koji joj pripada po osnovi nepravednog financijskog opterećenja.

Ministarstvo je u prosincu 2014. na račun društva HP-Hrvatska pošta d.d., uplatilo 87.742.225,00 kn. Isplaćeni iznos nije umanjen za izračunani doprinos u iznosu 36.072.900,00 kn, kojega je davatelj univerzalne usluge bio obavezan uplatiti u kompenzacijski fond.

Pritužbu Europskoj komisiji na nezakonitu državnu potporu u korist društva HP-Hrvatska pošte d.d. podnio je jedan davatelj zamjenskih poštanskih usluga. U odgovoru dostavljenom Europskoj komisiji u srpnju 2015., Ministarstvo navodi da povrat u državni proračun više isplaćene naknade na ime nepravednog financijskog opterećenja od strane davatelja univerzalne usluge treba biti najkasnije do 31. listopada 2015., uvećano za zakonsku zateznu kamatu, o čemu se Ministarstvo obvezalo izvijestiti Europsku komisiju.

Iako Odlukom Agencije od studenoga 2014. nije utvrđen iznos doprinosa u kompenzacijski fond koji se odnosi na društvo HP-Hrvatska pošta d.d., Ministarstvo nije imalo pravnu osnovu za isplatu 36.072.900,00 kn.

Državni ured za reviziju nalaže uspostavu učinkovitijeg sustava kontrola zakonitog i svrhovitog trošenja javnog novca za namjene utvrđene proračunom i financijskim planom Ministarstva.

- 2.2. *Vezano za više isplaćena sredstva naknade nepravednog financijskog opterećenja davatelju univerzalne poštanske usluge u iznosu 36.072.900,00 kn, u očitovanju se navodi da je povrat više isplaćene naknade od strane davatelja univerzalne usluge, HP-Hrvatske pošte d.d. u državni proračun Republike Hrvatske izvršen 16. listopada 2015., uvećano za pripadajuću kamatu (prema uputi Europske komisije), o čemu će ovo Ministarstvo izvijestiti Europsku komisiju.*
- Nakon što je Europska komisija u ožujku 2015. dostavila svoje mišljenje i stav vezano uz provedeni postupak naknade nepravednog financijskog opterećenja u Republici Hrvatskoj te nakon zajedničkih sastanaka i konzultacija s predstavnicima Europske komisije, kada je bilo vidljivo da Europska komisija drugačije tumači primjenu odredaba Direktive o poštanskim uslugama koje se odnose na financiranje univerzalne usluge, zauzeto je stajalište da je davatelj univerzalne usluge trebao izvršiti uplatu u kompenzacijski fond, osim s osnove obavljanja zamjenskih poštanskih usluga, i po osnovi obavljanja univerzalne usluge. Stoga je odlučeno da će davatelj univerzalne usluge, HP-Hrvatska pošta d.d., povrat prekomjerne naknade, u skladu s važećim propisima, izvršiti do kraja ovoga mjeseca uplatom u državni proračun, i to uvećano za kamatu propisanu Uredbom Komisije (EZ) br. 271/2008 od 30. siječnja 2008. Nadalje, u očitovanju se navodi da je različito tumačenje propisa Europske unije između nadležnih hrvatskih tijela i Europske komisije utjecalo na navedenu razliku, što je ispravljeno 16. listopada 2015., u skladu s tumačenjem Europske komisije.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Ministarstva za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2013. su utvrđene nepravilnosti koje se odnose na nepribavljanje instrumenata osiguranja provedbe ugovora o koncesiji za ugovore zaključene u ranijim godinama, prije stupanja na snagu Zakona o koncesijama iz 2008. te na neizdavanje računa koncesionarima za koncesijske naknade, što je obveza propisana odredbom članka 9. Pravilnika o registru koncesijama. Navedene nepravilnosti nisu otklonjene u 2014. (točka 1. Nalaza)
 - U okviru rashoda za subvencije, rashodi za naknadu za nepravedno financijsko opterećenje davatelja univerzalne poštanske usluge su ostvareni u iznosu 87.742.225,00 kn. Naknada koja je isplaćena davatelju univerzalne poštanske usluge (društvo HP - Hrvatska pošta d.d.) nije umanjena za doprinos davatelja univerzalne poštanske usluge u kompenzacijski fond u iznosu 36.072.900,00 kn. Prema odredbi članka 51. Zakona o poštanskim uslugama, davatelj univerzalne usluge, čiji je izračunani doprinos za kompenzacijski fond manji od izračunane naknade za obvezno obavljanje univerzalne usluge, ne uplaćuje doprinos u kompenzacijski fond te mu se kao naknada isplaćuje razlika između izračunane naknade i izračunanog doprinosa. Povrat neopravdano isplaćenih sredstava na račun državnog proračuna, uvećano za zatezne kamate, predviđen je za listopad 2015. (točka 2. Nalaza)
4. Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na unutarnji i međunarodni promet, predlaže strategiju razvoja svih vidova prometa, zaštitu mora od onečišćenja s brodova, morske luke, pomorsko dobro i utvrđivanje granica pomorskog dobra, pomorsko osiguranje i pomorske agencije, luke na unutarnjim plovnim putovima, kopnene robno-transportne centre, zračne luke, prijevozna sredstva osim onih poslova koji ulaze u djelokrug rada drugih ministarstava, inspekcijske poslove iz svoje nadležnosti te elektroničke komunikacije i poštu. Također, obavlja upravne, stručne i druge poslove koji se odnose na organiziranje izrade strateških infrastrukturnih projekata i investicijskih programa za sve vidove prometa, od posebnog značenja za RH. Obavlja i poslove koji se odnose na sudjelovanje RH u radu tijela EU u područjima iz svoje nadležnosti. Koncem 2014. U Ministarstvu je bilo 687 zaposlenika. Od 19. travnja 2012. zakonski predstavnik je dr. sc. Siniša Hajdaš Dončić. Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti su prihodi iz državnog proračuna, pomoći iz EU fondova, donacije i vlastiti prihodi. Financijskim su planom za 2014. planirani prihodi te rashodi i izdaci u iznosu 5.314.070.869,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu 5.186.023.904,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 5.175.966.390,00 kn te je iskazan višak prihoda u iznosu 10.057.514,00 kn.

Preneseni manjak prihoda iz prethodnog razdoblja je iznosio 118.735.655,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 108.678.141,00 kn. Vrijednosno značajniji prihodi su ostvareni iz državnog proračuna u iznosu 5.150.316.524,00 kn i čine 99,3 % ukupnih prihoda. Vrijednosno najznačajniji rashodi su ostvareni (iz naknade iz cijene goriva) za financiranje poslovanja društava Hrvatske ceste d.o.o. u iznosu 1.737.722.158,00 kn, HŽ Infrastruktura u iznosu 436.401.326,00 kn, Hrvatske autoceste d.d. u iznosu 428.403.242,00 kn te za kapitalne pomoći HŽ Infrastrukturi d.o.o. u iznosu 516.000.000,00 kn. Potraživanja iskazana koncem 2014. u iznosu 173.335.367,00 kn su za 25.490.190,00 kn ili 17,2 % veća od potraživanja iskazanih koncem 2013. Odnose se na dane zajmove u iznosu 131.759.428,00 kn, prihode poslovanja u iznosu 36.856.699,00 kn te na depozite, jamčevne pologe, potraživanja od zaposlenih, za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 4.719.240,00 kn. Ukupne obveze iskazane koncem 2014. u iznosu 156.640.150,00 kn su za 129.764.632,00 kn ili 45,3 % manje od obveza iskazanih koncem 2013. Vrijednosno su značajnije obveze za kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći u iznosu 106.286.532,00 kn, koje se u najvećem dijelu (u iznosu 102.005.157,00 kn) odnose na obveze prema društvima Hrvatske autoceste d.o.o i Hrvatske ceste d.o.o. za naknade iz cijene goriva te ostale tekuće obveze u iznosu 37.907.484,00 kn, koje se u najvećem dijelu (u iznosu 37.629.212,00 kn) odnose na obveze prema državnom proračunu za koncesijske naknade. Planom nabave roba, radova i usluga za 2014. je planirana nabava u vrijednosti 105.132.300,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Ministarstvo vodi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma na temelju odredbi Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11, 83/13 i 143/13). Registar ugovora, plan nabave te izmjene i dopune plana nabave su objavljeni na internetskim stranicama. Upravi za sustav javne nabave je dostavljeno izvješće o javnoj nabavi za 2014. u propisanom roku. Prema navedenom izvješću, u 2014. je zaključeno 12 ugovora i devet okvirnih sporazuma o nabavi roba, radova i usluga u vrijednosti 45.004.314,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju otvorenih postupaka javne nabave je zaključeno osam ugovora i osam okvirnih sporazuma za nabavu roba, radova i usluga u vrijednosti 22.775.281,00 kn, na temelju ograničenog postupka javne nabave zaključen je jedan okvirni sporazum za nabavu usluga u vrijednosti 6.425.000,00 kn, na temelju pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave su zaključena dva ugovora za nabavu usluga u vrijednosti 1.642.304,00 kn, a dva ugovora za nabavu usluga u vrijednosti 14.161.729,00 kn se odnose na ugovore o uslugama iz dodatka II. B Nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn je iznosila ukupno 18.433.804,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju okvirnih sporazuma Ministarstvo je tijekom 2014. zaključilo 20 godišnjih ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 22.312.636,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Revizijom za 2014. utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na nepostupanje prema nalogima prethodne revizije i rashode za subvencije, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.